

# FRANCISCO DE ORELLANA

FRANCISCO DE ORELLANA PROCURADURÍA SÍNDICA  
27 DIC. 2023  
RECIBIDO POR: Olivera  
FIRMA: [Firma] HORA: 9:12

FRANCISCO DE ORELLANA DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA  
27 DIC. 2023  
RECIBIDO POR: [Firma]  
FIRMA: [Firma] HORA: 9:24

FRANCISCO DE ORELLANA ALCALDÍA DE CONCEJALES  
27 DIC. 2023  
RECIBIDO POR: [Firma]  
FIRMA: [Firma] HORA: 9:18

OM 018-2023

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El cantón Francisco de Orellana, con el fin de viabilizar la legalización mediante el otorgamiento de escrituras públicas de los poseionarios adjudicándoles los lotes correspondientes y su incorporación al catastro de predios urbanos y rurales del Cantón Francisco de Orellana, es necesario que se regule el procedimiento administrativo de titularización de los predios municipales a los ciudadanos que se encuentran en posesión de estos bienes; por ende se requiere la reforma dentro de la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana,

## EL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA.

FRANCISCO DE ORELLANA DIRECCIÓN DE DESARROLLO, COOPERACIÓN Y PROYECTOS  
27 DIC. 2023  
RECIBIDO POR: Miriam Naca  
FIRMA: [Firma] HORA: 10:25

### CONSIDERANDO:

**Que**, el artículo 30 de la Constitución de la República determina que las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna con independencia de su situación social y económica;

**Que**, el numeral 26 del artículo 66 de la Constitución de la República del Ecuador: *"El derecho a la propiedad en todas sus formas, con función y responsabilidad social y ambiental. El derecho al acceso a la propiedad se hará efectivo con la adopción de políticas públicas, entre otras medidas"*. En cuya virtud, al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal le corresponde emitir políticas públicas y acciones que haga efectivo el acceso a la propiedad de inmuebles ubicados en el sector urbano de su circunscripción;

**Que**, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que: *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación"*;

**Que**, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador en vigencia, establece y garantiza que: *"Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. (...)"*;

**Que**, el artículo 240 primer inciso de la Constitución de la República, expresa: *"Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...)"*;

**Que**, el artículo 264 último inciso de la Constitución de la República señala: *"(...) En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas cantonales"*;



www.orellana.gob.ec  
Francisco de Orellana – Ecuador  
Calle Napo 11-05 y Uquillas

FRANCISCO DE ORELLANA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN  
27 DIC. 2023  
RECIBIDO POR: [Firma]  
FIRMA: [Firma] HORA: 9:15

CONCEJO MUNICIPAL  
Telf. 062999060 ext. 1010

**Que,** el artículo 321 de la Constitución de la República, determina que: *"El Estado reconoce y garantiza el derecho a la propiedad en sus formas pública, privada, comunitaria, estatal, asociativa, cooperativa, mixta, y que deberá cumplir su función social y ambiental"*;

**Que,** el artículo 324 de la Constitución de la República dispone que: *"El Estado garantizará la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres en el acceso a la propiedad y en la toma de decisiones para la administración de la sociedad conyugal"*;

**Que,** el artículo 5 primer inciso del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, indica que la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional;

**Que,** el artículo 57 literal a) del COOTAD establece entre las atribuciones del Concejo Municipal: El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas, acuerdos y resoluciones;

**Que,** el artículo 436 del COOTAD, señala que: *"Los consejos, concejos o juntas, podrán acordar y autorizar la venta, donación, hipoteca y permuta de los bienes inmuebles públicos de uso privado o la venta, donación, trueque y prenda de los bienes muebles, con el voto de los dos tercios de los integrantes. Para la autorización no se podrá contemplar un valor inferior al de la propiedad, de acuerdo con el registro o catastro municipal actualizado. La donación únicamente procederá entre instituciones del sector público"*;

**Que,** el artículo 445 del COOTAD expresa: *"Cuando los arrendatarios de inmuebles municipales o metropolitanos hubieren cumplido estrictamente con las cláusulas de los respectivos contratos y especialmente con la obligatoriedad de edificación, el respectivo concejo, a petición de los actuales arrendatarios, procederá a la renovación de los contratos en períodos sucesivos o a la venta directa a los mismos arrendatarios sin que sea necesaria la subasta, pero sujetando dicha venta a los valores de mercado a la fecha en que deba efectuarse el arriendo o la venta. Para la adjudicación de locales en mercados metropolitanos o municipales, terminales terrestres o similares, podrá obviarse el sistema de subasta o remate, previo informes técnicos y económicos y la autorización del órgano normativo del gobierno autónomo descentralizado correspondiente"*;

**Que,** el artículo 594, literal a) del COOTAD, determina: *"Expropiación de predios para vivienda de interés social.- Los gobiernos municipales o metropolitanos podrán expropiar predios con capacidad técnica para desarrollar proyectos de vivienda de interés social, que se encuentren incursos en las siguientes causales: Predios ubicados en zonas urbanas, en los cuales los propietarios puedan y deban construir, y que hayan permanecido sin edificar y en poder de una misma persona, sea ésta natural o jurídica, por un período de cinco años o más, y cuyo propietario no proceda a construir, en un plazo de tres años después de ser notificado (...)"*;



Que, el artículo 596, numeral 4 del COOTAD, determina: *"El pago del justo precio del inmueble se efectuará mediante títulos de crédito con vencimientos semestrales a un plazo no mayor a veinticinco años o conforme los respectivos adjudicatarios vayan cancelando el valor de los inmuebles adjudicados. El órgano legislativo decidirá el mecanismo y forma de pago (...)"*;

Que, el artículo 596, numeral 5, inciso segundo del COOTAD, establece: *"Los lotes adjudicados, quedarán constituidos en patrimonio familiar y no podrán ser enajenados durante un plazo de diez años contados a partir de la adjudicación; luego de lo cual quedará en libertad de enajenarse, siempre y cuando no tenga valores de pago pendientes con el Gobierno Autónomo Descentralizado"*;

Que, el artículo 596, numeral 6 del COOTAD, que determina: *"En los casos de predios que por procesos administrativos hayan pasado a favor del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal, o metropolitano y que en los mismos se encuentren asentamientos humanos de hecho y consolidado, se podrá realizar la venta directa sin necesidad de subasta a los poseedores del predio sin tomar en cuenta las variaciones derivadas del uso actual del bien o su plusvalía; y,*

Que, la disposición general décima cuarta del COOTAD establece: *"Por ningún motivo se autorizarán ni se regularizarán asentamientos humanos, en zonas de riesgo y en general en zonas en las cuales se pone en peligro la integridad o la vida de las personas. El incumplimiento de esta disposición será causal de remoción inmediata de la autoridad que ha concedido la autorización o que no ha tomado las medidas de prevención necesarias para evitar los asentamientos, sin perjuicio de las acciones penales que se lleguen a determinar. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales o metropolitanos, deberán expedir las ordenanzas que establezcan los parámetros y las zonas dentro de las cuales no se procederá con la autorización ni regularización de asentamientos humanos"*;

Que, el COOTAD en su artículo 340 establece: *"Deberes y atribuciones de la máxima autoridad financiera. - Son deberes y atribuciones de la máxima autoridad financiera las que se deriven de las funciones que a la dependencia bajo su dirección le compete, las que se señalan en este Código, y resolver los reclamos que se originen de ellos. Tendrá además las atribuciones derivadas del ejercicio de la gestión tributaria, incluida la facultad sancionadora, de conformidad con lo previsto en la ley.*

*La autoridad financiera podrá dar de baja a créditos incobrables, así como previo el ejercicio de la acción coactiva agotará, especialmente para grupos de atención prioritaria, instancias de negociación y mediación. En ambos casos deberá contar con la autorización previa del ejecutivo de los gobiernos autónomos descentralizados. La Controlaría General del Estado fijará el monto y especie de la caución que deberá rendir la máxima autoridad financiera para el ejercicio de su cargo"*;

Que, el Código Orgánico Integral Penal COIP en su artículo 201 establece: *"Ocupación, uso ilegal de suelo o tráfico de tierras. - La persona que para obtener provecho propio o de terceros, promueva u organice la ocupación o asentamiento ilegal en terrenos ajenos, será sancionado con pena privativa de libertad de cinco a siete años. El máximo de la pena se impondrá a la persona que sin contar con las autorizaciones administrativas necesarias de fraccionamiento de un predio urbano o rural ofrezca en venta lotes o parcelas de terreno del predio y reciba del público, directa o indirectamente, dinero o cualquier otro bien de su patrimonio. Si se determina responsabilidad penal*



*de la persona jurídica, será sancionada con la extinción y multa de cien a doscientos salarios básicos unificados del trabajador en general”;*

**Que**, el Órgano Legislativo Municipal, aprobó la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana (OM-010-2017), misma que fue sancionada por el ejecutivo el 10 de noviembre de 2017, cuya disposición transitoria séptima, establece como periodo de vigencia del citado cuerpo legal hasta el 31 de diciembre de 2019;

**Que**, el Órgano Legislativo Municipal, aprobó la primera reforma a la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana (OM-015-2019), misma que fue sancionada por el ejecutivo el 17 de diciembre del 2019;

**Que**, el Órgano Legislativo Municipal, aprobó la segunda reforma a la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana (OM-028-2020), misma que fue sancionada por el ejecutivo el 30 de diciembre del 2020;

**Que**, el Órgano Legislativo Municipal, aprobó la tercera reforma a la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana (OM-023-2021), misma que fue sancionada por el ejecutivo el 28 de diciembre del 2021;

**Que**, el Órgano Legislativo Municipal, aprobó la cuarta reforma a la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana (OM-001-2023), misma que fue sancionada por el ejecutivo el 22 de febrero del 2023;

**Que**, el Órgano Legislativo Municipal, aprobó la quinta reforma a la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana (OM-004-2023), misma que fue sancionada por el ejecutivo el 10 de mayo del 2023;

**Que**, con el fin de viabilizar la legalización mediante el otorgamiento de escrituras públicas de los poseedores adjudicándoles los lotes correspondientes y su incorporación al catastro de predios urbanos y rurales del Cantón Francisco de Orellana, es necesario que se extienda el plazo de vigencia de la Ordenanza que Regula el Procedimiento para la Adjudicación de Predios Municipales en Suelo Urbano, de expansión urbana y Cabeceras Parroquiales del Cantón Francisco de Orellana, a fin de que se regularice los asentamientos humanos en situación irregular;

**Que**, mediante MEMORANDO-GADMFO-CDOT-2023-032 de 11 de diciembre de 2023 suscrito conjuntamente por el Ing. Paul Valladolid Castillo, Sr. Daniel Cedeño Fernández, Sr. Vicente Cango Cañar, miembros de la Comisión de Ordenamiento Territorial del GAD Municipal Francisco de Orellana, se remite a Alcaldía el proyecto de ordenanza denominado “LA SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DE



PREDIOS MUNICIPALES EN SUELO URBANO, DE EXPANSIÓN URBANA Y CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA”;

Que, en sesiones ordinarias del 19 y 26 de diciembre de 2023, la Comisión de Legislación, Control y Fiscalización emitió informes favorables para que se apruebe la sexta reforma a la ordenanza que regula el procedimiento para la adjudicación de predios municipales en suelo urbano, de expansión urbana y cabeceras parroquiales del Cantón Francisco de Orellana, punto que fue conocido en última instancia el 26 de diciembre de 2023, en la sesión ordinaria No. 042-2023; y,

En uso de las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

### EXPIDE

**LA SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DE PREDIOS MUNICIPALES EN SUELO URBANO, DE EXPANSIÓN URBANA Y CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA**

**Art. 1.-** Sustitúyase el texto del artículo 1 de la cuarta reforma que modifica la Disposición Transitoria Séptima de la ordenanza principal por el siguiente texto:

“DISPOSICIÓN TRANSITORIA SÉPTIMA. - El subsidio establecido en la tabla del numeral 3) del art. 10 de la ordenanza que regula el procedimiento para la adjudicación de predios municipales en suelo urbano, de expansión urbana y cabeceras parroquiales del Cantón Francisco de Orellana, tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre del 2024; a partir de dicha fecha la entidad municipal no otorgará subsidio alguno en cuanto a los valores generados por adjudicación de predios municipales”.

**Art. 2. -** Sustitúyase el texto del artículo 2 de la quinta reforma que modifica la Segunda Disposición Reformatoria y Derogatoria por el siguiente:

**SEGUNDA.** - *Quedan vigentes las disposiciones que no se opongan a la presente reforma y que se encuentren contenidas en la ordenanza N° OM-010-2017 que regula el procedimiento para la adjudicación de predios municipales en suelo urbano, de expansión urbana y cabeceras parroquiales del Cantón Francisco de Orellana y sus posteriores reformas contenida en la Ordenanza reformatoria N° OM-015-2019, sancionada el 17 de diciembre del 2019; la Segunda reforma contenida en la Ordenanza N° OM-028-2020, sancionada el 30 de diciembre del 2020; la Tercera reforma contenida en la Ordenanza N° OM- 023-2021, sancionada el 28 de diciembre del 2021; la Cuarta reforma contenida en la Ordenanza N° OM- 001-2023, sancionada el 22 de febrero del 2023 y la Quinta reforma contenida en la Ordenanza N° OM- 004-2023, sancionada el 10 de mayo del 2023.*

**DISPOSICIÓN FINAL.** - Las reformas realizadas por esta Ordenanza, entrarán en vigencia por la promulgación y publicación prevista en el artículo 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.



Dada en la sala de sesiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Francisco de Orellana, a los veintiséis días del mes de diciembre del dos mil veintitrés.



Firmado electrónicamente por:  
SHIRMA CONSUELO  
CORTES SANMIGUEL



Firmado electrónicamente por:  
CARLOS HERNAN  
TUMBACO ARIAS

**Tlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel**  
ALCALDESA DEL CANTÓN  
FRANCISCO DE ORELLANA

**Ab. Carlos Hernán Tumbaco Arias**  
SECRETARIO GENERAL-GADMFO

**CERTIFICO:** Que la **SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DE PREDIOS MUNICIPALES EN SUELO URBANO, DE EXPANSIÓN URBANA Y CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA** fue conocida, discutida y aprobada, en primer y segundo debate, en sesiones ordinarias del 19 y 26 de diciembre de 2023, respectivamente, y de conformidad con lo establecido en el inciso cuarto del artículo 322 del COOTAD, remito a la alcaldesa para su sanción.  
**Lo certifico:**



Firmado electrónicamente por:  
CARLOS HERNAN  
TUMBACO ARIAS

**Ab. Carlos Hernán Tumbaco Arias.**  
SECRETARIO GENERAL-GADMFO

**ALCALDÍA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA.** - Francisco de Orellana, a los veintiséis días del mes de diciembre del año dos mil veintitrés. – **VISTOS:** Por cuanto la **SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DE PREDIOS MUNICIPALES EN SUELO URBANO, DE EXPANSIÓN URBANA Y CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA** está de acuerdo a la Constitución de la República del Ecuador y leyes de la República, conforme la disposición contenida en el artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), **SANCIONO** la presente Ordenanza y ordeno su promulgación de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 324 del COOTAD.



Firmado electrónicamente por:  
SHIRMA CONSUELO  
CORTES SANMIGUEL

**Tlga Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel**  
ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
FRANCISCO DE ORELLANA



www.orellana.gob.ec  
Francisco de Orellana – Ecuador  
Calle Napo 11-05 y Uquillas

CONCEJO MUNICIPAL  
Telf. 062999060 ext. 1010

SECRETARÍA GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA. - Proveyó y firmó la **SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DE PREDIOS MUNICIPALES EN SUELO URBANO, DE EXPANSIÓN URBANA Y CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA**, la tecnóloga Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, Alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, en la fecha señalada.  
Lo certifico. -



Firmado electrónicamente por:  
CARLOS HERNAN  
TUMBACO ARIAS

**Ab. Carlos Hernán Tumbaco Arias.**  
SECRETARIO GENERAL-GADMFO



