**OM – 003 - 2024**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:**

Las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno deben conducirse de manera sostenible, responsable y transparente, procurando la estabilidad económica, tal como lo determina el régimen jurídico aplicable en el Ecuador.

Conforme lo establece el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en su Capítulo VII del Título VI, respecto de los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados, en su artículo 255 relacionado con las reformas presupuestarias: “una vez sancionado y aprobado el presupuesto solo podrá ser reformado por alguno de los siguientes medios: traspasos, suplementos y reducciones de créditos. (…)”.

El Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, mediante Resolución Nro. 2022-148-CGADMFO de fecha 20 de septiembre de 2022, resolvió autorizar la postulación en el Banco de Desarrollo del Ecuador del proyecto denominado “Construcción del Adoquinado del Barrio Ñucanchi Wasi y Los Sauces Primera Etapa”.

Después del procedimiento respectivo, el Directorio del Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. previo al análisis técnico y legal, mediante Resolución Nro. 2023-DIR-083 de fecha 28 de diciembre de 2023 y notificado el 16 de enero de 2024, resolvió aprobar un financiamiento a favor del GADMFO por un valor de USD 12´356.645,84 para la obra “CONSTRUCCIÓN DEL ALCANTARILLADO PLUVIAL, ACERAS Y BORDILLOS Y ADOQUINADO, DEL BARRIO ÑUCANCHY HUASI Y LOS SAUCES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA, PROVINCIA DE ORELLANA”.

Producto de este nuevo financiamiento, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana debe dar cumplimiento al artículo 5 de la referida resolución, esto es, aportar en la ejecución del proyecto por un valor de USD 683.890,00 (SEISCIENTOS OCHENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS NOVENTA CON 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) por concepto de escalamiento, reajuste, contingencias, ambientales, participación ciudadana, difusión y publicidad.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana y Ministerio de Inclusión Económica y Social a través de la ejecución de Proyectos mediante Convenios de Cooperación Técnica Económica atiende a personas que se encuentran dentro de los grupos de atención prioritaria, los usuarios son personas que se encuentran en situación de pobreza, pobreza extrema y/o vulnerabilidad, para ejecutar la atención para el año 2024.

Los proyectos objeto de los convenios suscritos entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana y el Ministerio de Inclusión Económica y Social, están alineados a los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2023 – 2027 del GADMFO, los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 y los Objetivos y Metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Ante estas circunstancias, la Dirección Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana y considerando el ingreso del nuevo rubro, presentó el proyecto de segunda reforma del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana para el ejercicio económico 2024, se adjunta el oficio No. GADMFO-DF-RF-2024-004 de 29 de febrero de 2024, donde se desprenden criterios técnicos, financieros y de planificación, y resume las acciones efectuadas por la Administración Municipal, en cumplimiento de las disposiciones legales, reglamentarias y las políticas presupuestarias institucionales.

Por lo indicado, el total de la reforma presupuestaria planteada y que se plasma en la presente Ordenanza, incluye el incremento y gastos producto del financiamiento del proyecto antes referido.

**EL CONCEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON FRANCISCO DE ORELLANA**

**CONSIDERANDO:**

**Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador (CRE), en concordancia con el artículo 86 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece que el Concejo Metropolitano es el órgano de legislación y fiscalización del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana;

**Que,** el artículo 270 de la CRE establece que: “Los gobiernos autónomos descentralizados generarán sus propios recursos financieros y participarán de las rentas del Estado, de conformidad con los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad”;

**Que,** el artículo 286 de la CRE, sobre la política fiscal, establece que: “Las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente y procurarán la estabilidad económica. Los egresos permanentes se financiarán con ingresos permanentes. (…)”;

**Que,** el artículo 287 de la CRE, respecto de la política fiscal, dispone que: “Toda norma que cree una obligación financiada con recursos públicos establecerá la fuente de financiamiento correspondiente. Solamente las instituciones de derecho público podrán financiarse con tasas y contribuciones especiales establecidas por ley”;

**Que,** el literal g) del artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece como una de las atribuciones del Concejo Municipal: “(…) g) Aprobar u observar el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado municipal, que deberá guardar concordancia con el plan cantonal de desarrollo y con el de ordenamiento territorial; así como garantizar una participación ciudadana en el marco de la Constitución y la ley. (…)”;

**Que,** los artículos 215 y siguientes del COOTAD establecen la forma y el modo con el que se tratarán los aspectos relacionados con el presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados y la estructura presupuestaria;

**Que,** el artículo 255 del COOTAD establece que: “Una vez sancionado y aprobado el presupuesto sólo podrá ser reformado por alguno de los siguientes medios: traspasos, suplementos y reducciones de créditos. (…)”;

**Que,** el artículo 259 del COOTAD, establece: “Otorgamiento. - Los suplementos de créditos se clasificarán en: créditos adicionales para servicios considerados en el presupuesto y créditos para nuevos servicios no considerados en el presupuesto. Los suplementos de créditos no podrán significar en ningún caso disminución de las partidas constantes en el presupuesto. El otorgamiento de suplementos de créditos estará sujeto a las siguientes condiciones: (…) c) Que se creen nuevas fuentes de ingreso o se demuestre que las constantes en el presupuesto deben rendir más, sea por no habérselas estimado de manera suficiente o porque en comparación con el ejercicio o ejercicios anteriores se haya producido un aumento ponderado total de recaudaciones durante la ejecución del presupuesto y existan razones fundadas para esperar que dicho aumento se mantenga o incremente durante todo el ejercicio financiero;

**Que,** mediante Ordenanza Municipal No. 019-2023, se aprobó el Presupuesto General del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana para el ejercicio 2024;

**Que,** mediante RESOLUCIÓN No. 2023-DIR-083, del 28 de diciembre de 2023, notificado con el Oficio Nro. BDE-SEG-2024-0011-OF, del 16 de enero de 2024, se hace conocer al GAD Municipal Francisco de Orellana, que el Directorio del Banco de Desarrollo del Ecuador ha resuelto: “Artículo 5.- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Francisco de Orellana, se obliga a aportar en la ejecución del proyecto por un valor de USD 683.890,00 (SEISCIENTOS OCHENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS NOVENTA CON 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) por concepto de escalamiento, reajuste, contingencias, ambientales, participación ciudadana, difusión y publicidad. (…)”;

**Que,** la directora financiera, mediante Oficio No GADMFO-DF-RF-2024-0004 de 19 de enero de 2024, remitió a la Tnlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, Alcaldesa del cantón Francisco de Orellana el informe financiero, el cual contiene a detalle la reforma presupuestaria propuesta, considerando el contenido de la Resolución No. 2023-DIR-083 de 28 de diciembre de 2023;

**Que,** mediante memorando circular GADMFO-CM-CP-2024-002 de 23 de enero de 2024, la Comisión de Presupuesto, remitió el dictamen respectivo recomendando que el proyecto de ordenanza sea aprobado en segunda y definitiva instancia en la próxima sesión del Pleno del Concejo Municipal;

**Que,** el Pleno del Concejo Municipal, en sesiones del 23 y 24 de enero de 2024, en sesiones ordinaria y extraordinaria, respectivamente, aprobó por unanimidad la primera reforma a la ordenanza presupuestaría para el ejercicio económico 2024 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana;

**Que,** mediante Ordenanza Municipal No. 001-2024, se aprobó la PRIMERA REFORMA A LA ORDENANZA QUE CONTIENE EL PRESUPUESTO DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO FISCAL 2024 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA.

**Que,** la directora financiera, mediante Oficio No GADMFO-DF-RF-2024-004 de fecha 29 de febrero del 2024, remitió a la Tlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, Alcaldesa del cantón Francisco de Orellana el informe financiero, el cual contiene a detalle la reforma presupuestaria.

**Que,** mediante memorando circular GADMFO-CM-CP-2024-003 de 07 de marzo de 2024, la Comisión de Presupuesto, remitió el dictamen respectivo recomendando que el proyecto de ordenanza sea aprobado en segunda y definitiva instancia en la próxima sesión del Pleno del Concejo Municipal;

**Que,** el Pleno del Concejo Municipal, en sesiones ordinarias del Pleno del Concejo Municipal llevadas a cabo los días 05 y 12 de marzo de 2024, aprobó por unanimidad la segunda reforma a la ordenanza presupuestaría para el ejercicio económico 2024 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana; y,

En ejercicio de las atribuciones establecidas que le confieren los artículos 238 de la Constitución de la República del Ecuador; 57 literales a) y g), 255, 261 y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización;

**EXPIDE:**

**LA ORDENANZA REFORMATORIA QUE CONTIENE LA SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA QUE CONTIENE EL PRESUPUESTO DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO FISCAL 2024 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA.**

**ARTÍCULO ÚNICO. -** Refórmese la Ordenanza que contiene el Presupuesto Definitivo para el ejercicio económico del año fiscal 2024 del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, la cual se anexa y forma parte integrante de la presente Ordenanza.

**DISPOSICIÓN FINAL. -** La presente Ordenanza, entrará en vigencia a partir de la fecha de su sanción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, Gaceta Oficial y página web institucional.

Dado y suscrito en la sala de sesiones del Concejo de Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, a los 13 días del mes de marzo del dos mil veinte y cuatro.

Dada y suscrito en la sala de sesiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, a los 13 días del mes de marzo del año dos mil veinticuatro.

Tnlga. Shirma Consuelo Cortes Sanmiguel

***ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO***

***MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA***

Abg. Alejandro Moreno Choud, Msc.

**SECRETARIO GENERAL - GADMFO**

**CERTIFICO: Que la ORDENANZA REFORMATORIA QUE CONTIENE LA SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA QUE CONTIENE EL PRESUPUESTO DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO FISCAL 2024 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA fue conocida, discutida y aprobada, en primer debate, en sesión ordinaria del 05 de marzo de 2024 y, en segundo debate, el martes 12 de marzo de 2024, ello de conformidad con lo establecido en el inciso cuarto, del artículo 322 del COOTAD, remito al alcalde para su sanción.**

**Lo certifico. -**

Abg. Alejandro Moreno Choud, Msc.

**SECRETARIO GENERAL - GADMFO**

**ALCALDÍA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA.- Francisco de Orellana, a los trece días del mes de marzo del dos mil veinticuatro.- VISTOS: Por cuanto la ORDENANZA REFORMATORIA QUE CONTIENE LA SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA QUE CONTIENE EL PRESUPUESTO DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO FISCAL 2024 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA está de acuerdo a la Constitución y las leyes de la República, de conformidad con las disposiciones contenidas en el Art. 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), SANCIONO la presente Ordenanza y ordeno su promulgación de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 324 del COOTAD.**

Tnlga. Shirma Consuelo Cortes Sanmiguel

***ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO***

***MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA***

**SECRETARÍA GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA proveyó y firmó la ORDENANZA REFORMATORIA QUE CONTIENE LA SEGUNDA REFORMA A LA ORDENANZA QUE CONTIENE EL PRESUPUESTO DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO FISCAL 2024 DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA, la tecnóloga Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, Alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, en la fecha señalada.**

**Lo certifico. -**

Abg. Alejandro Moreno Choud, Msc.

**SECRETARIO GENERAL - GADMFO**

**ANEXO**

**INGRESOS:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PARTIDA** | **DENOMINACION** | **PRESUPUESTO** | **SUPLEMENTO CREDITO** | **PRESUPUESTO** |
| **PRESUPUESTARIA** | **INICIAL** | **INGRESO** | **CODIFICADO** |
| **2** | **INGRESOS DE CAPITAL** | **0,00** | **687.947,95** | **687.947,95** |
| **2.8.01.08-** | **De cuentas o fondos especiales** | **0,00** | **687.947,95** | **687.947,95** |
| 2.8.01.08.001 | Convenio Mies-Desarrollo Infantil | 0,00 | 327.911,43 | 327.911,43 |
| 2.8.01.08.002 | Convenio Mies-Erradicación Infantil | 0,00 | 32.519,27 | 32.519,27 |
| 2.8.01.08.003 | Convenio Discapacidad | 0,00 | 99.506,37 | 99.506,37 |
| 2.8.01.08.004 | Convenio-Adulto Mayor-Modalidad De Atención Domiciliaria | 0,00 | 91.278,60 | 91.278,60 |
| 2.8.01.08.005 | Convenio-Adulto Mayor-Modalidad De Atención Diurno | 0,00 | 136.732,28 | 136.732,28 |
|  | **TOTAL INGRESOS CAPITAL** | **0,00** | **687.947,95** | **687.947,95** |
|  | **TOTAL INGRESOS...........>** | **0,00** | **687.947,95** | **687.947,95** |

**GASTOS:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **B:EGRESOS** |  |  |  |  |
| **PARTIDA** | **DENOMINACION** | **PRESUPUESTO** | **SUPLEMENTO CREDITO** | **PRESUPUESTO** |
| **PRESUPUESTARIA** |  | **INICIAL** | **GASTO** | **CODIFICADO** |
| **2.1.1** | **Subprograma 1.- Dirección De Comunicación y Participación** | **450.783,94** | **687.947,95** | **1.138.731,89** |
| 7.1.02.03.002 | Décimo tercero ETI | 1.212,00 | 1.719,00 | 2.931,00 |
| 7.1.02.03.003 | Décimo tercero diurno | 1.887,00 | 5.925,48 | 7.812,48 |
| 7.1.02.03.004 | Décimo tercero domiciliaria | 6.903,37 | 5.718,72 | 12.622,09 |
| 7.1.02.03.005 | Décimo tercero discapacidad | 2.113,00 | 6.173,25 | 8.286,25 |
| 7.1.02.03.006 | Décimo tercero PDI | 11.252,64 | 11.384,01 | 22.636,65 |
| 7.1.02.04.002 | Décimo Cuarto ETI | 475,00 | 919,99 | 1.394,99 |
| 7.1.02.04.003 | Décimo Cuarto diurno | 950,00 | 3.373,04 | 4.323,04 |
| 7.1.02.04.004 | Décimo Cuarto domiciliaria | 3.800,00 | 3.219,72 | 7.019,72 |
| 7.1.02.04.005 | Décimo Cuarto discapacidad | 950,00 | 3.795,00 | 4.745,00 |
| 7.1.02.04.006 | Décimo Cuarto PDI | 4.750,00 | 11.384,01 | 16.134,01 |
| 7.1.05.10.002 | Servicios personales por contrato ETI | 14.544,80 | 20.628,00 | 35.172,80 |
| 7.1.05.10.003 | Servicios personales por contrato diurno | 22.644,00 | 71.104,00 | 93.748,00 |
| 7.1.05.10.004 | Servicios personales por contrato domiciliaria | 82.860,00 | 68.628,00 | 151.488,00 |
| 7.1.05.10.005 | Servicios personales por contrato discapacidad | 25.356,00 | 74.079,00 | 99.435,00 |
| 7.1.05.10.006 | Servicios personales por contrato PDI | 135.036,00 | 136.620,00 | 271.656,00 |
| 7.1.06.01.002 | Aporte patronal ETI | 1.694,38 | 2.403,12 | 4.097,50 |
| 7.1.06.01.003 | Aporte patronal diurno | 2.638,03 | 8.283,66 | 10.921,69 |
| 7.1.06.01.004 | Aporte patronal domiciliaria | 11.752,89 | 7.995,12 | 19.748,01 |
| 7.1.06.01.005 | Aporte patronal discapacidad | 2.953,97 | 8.630,20 | 11.584,17 |
| 7.1.06.01.006 | Aporte patronal PDI | 15.729,72 | 15.916,23 | 31.645,95 |
| 7.1.06.02.002 | fondos de Reserva ETI | 1.211,52 | 1.718,28 | 2.929,80 |
| 7.1.06.02.003 | fondos de Reserva diurno | 1.886,28 | 5.922,84 | 7.809,12 |
| 7.1.06.02.004 | fondos de Reserva domiciliaria | 8.528,80 | 5.717,04 | 14.245,84 |
| 7.1.06.02.005 | fondos de Reserva discapacidad | 2.112,12 | 6.170,78 | 8.282,90 |
| 7.1.06.02.006 | fondos de Reserva PDI | 11.246,64 | 11.381,04 | 22.627,68 |
| 7.3.02.35.001 | servicio de alimentación (DIURNO) | 20.184,00 | 42.123,26 | 62.307,26 |
| 7.3.02.35.006 | servicio de alimentación (PDI) | 55.625,73 | 141.226,14 | 196.851,87 |
| 7.3.08.04.002 | Materiales de oficina (ETI) | 359,49 | 2.436,69 | 2.796,18 |
| 7.3.08.02 | Vestuario, Lencería, Prendas de Protección y Accesorios para uniformes del personal de Protección, Vigilancia y Seguridad. (ETI) | - | 1.810,40 | 1.810,40 |
| 7.3.08.12 | Materiales didácticos (ETI) | - | 883,79 | 883,79 |
| 7.3.08.04.005 | Materiales de oficina (DISCAPACIDAD) | 126,56 | 658,14 | 784,70 |
|  | **TOTAL EGRESOS FINANCIAMIENTO** | **450.783,94** | **687.947,95** | **1.138.731,89** |
|  | **TOTAL EGRESOS...........>** | **450.783,94** | **687.947,95** | **1.138.731,89** |

Con la reforma planteada es preciso indicar que los convenios se encuentran detallados de la siguiente manera:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Plazo de ejecución** | **# Convenio** | **Denominación** | **Inversión económica** | |
| **GADMFO** | **MIES** |
| 1 de febrero al 31 de julio de 2024 | PE-02-22D02-22267-D | Servicio de protección especial en la modalidad erradicación de trabajo infantil | 12.843,59 | 33.238,12 |
| 8 de febrero al 31 de diciembre de 2024 | DI-02-22D02-22641-D | Servicio de desarrollo infantil integral en la modalidad centro de desarrollo infantil | 382.876,44 | 345.621,21 |
| 14 de febrero al 31 de octubre de 2024 | PD-02-22D02-22753-D | Servicio de personas con discapacidad en la modalidad atención en el hogar y la comunidad | 86.028,91 | 99.585,38 |
| 15 de febrero al 31 de diciembre de 2024 | AM-02-22D02-22797-D | Servicio de personas adultas mayores-PEJ en la modalidad centro gerontológico de atención diurna | 65.457,42 | 141.787,29 |
| 15 de febrero al 31 de julio de 2024 | AM-02-22D02-22801-D | Servicio de personas adultas mayores-PEJ en la modalidad atención domiciliaria para personas adultas mayores sin discapacidad | 87.488,86 | 91.278,60 |
| **SUBTOTAL** | | | **634.695,22** | **711.510,60** |
| **VALOR DE IVA QUE CONSTA EN EL CONVENIO** | | |  | **23.562,65** |
| **VALOR QUE INGRESA A LAS ARCAS MUNICIPALES** | | |  | **687.947,95** |

**FUENTE:** Oficio No. GADMFO-DF-RF-2024-004 de 29 de febrero de 2024.