

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA No. 0525-ALC-GADMFO-2025

AUTORIZACIÓN DE FRACCIONAMIENTO AGRÍCOLA
MURILLO ESPINOSA MARCO PATRICIO
PACHECO MOROCHO MARLENE ALEXANDRA

TNLGA. SHIRMA CONSUELO CORTÉS SANMIGUEL
ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA

CONSIDERANDO:

Que, el numeral 26 del artículo 66 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante CRE), dentro de los derechos de libertad reconoce y garantiza a favor de las personas *"El derecho a la propiedad en todas sus formas, con función y responsabilidad social y ambiental. El derecho al acceso a la propiedad se hará efectivo con la adopción de políticas públicas, entre otras medidas"*;

Que, el artículo 226 de la CRE, ordena: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución"*.

Que, los numerales 1) y 2) del artículo 264 de la Constitución de la República, en concordancia con los literales a) y b) del artículo 55 del COOTAD, determinan como competencias exclusivas de los gobiernos municipales, planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural y ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;

Que, el artículo 240 de la CRE, señala: *"Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias. Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales"*.

Que, el artículo 321 señala de la CRE, dispone: *"El Estado reconoce y garantiza el derecho a la propiedad en sus formas pública, privada, comunitaria, estatal, asociativa, cooperativa, mixta y que deberá cumplir su función social."*;

Que, el artículo 3, numeral 8 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (en adelante LOOTUGS) dispone: *"Fraccionamiento, partición o*

subdivisión. Son los procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios predios a través de una autorización del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, que viabiliza el registro e individualización de predios, solares o lotes resultantes, los cuales pueden tener distintos condicionamientos y obligaciones en función de lo previsto en el respectivo plan de uso y gestión de suelo.”;

Que, el artículo 9 de la LOOTUGS dispone “El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica.”;

Que, el artículo 27 la LOOTUGS dispone: “Plan de uso y gestión de suelo. Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico. El Consejo Técnico dictará las normas correspondientes para la regulación del plan de uso y gestión.”;

Que, el artículo 57 la LOOTUGS dispone: “Fraccionamiento, partición o subdivisión. El fraccionamiento, la partición o la subdivisión son procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios, por iniciativa pública o privada. Se podrá llevar a cabo mediante un plan parcial y unidades de actuación urbanística. En el caso que se haga sin una unidad de actuación urbanística se aplicará lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.”;

Que, la letra c) del artículo 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD) dispone “Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: literal c) Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales; (...).”;

Que, el artículo 470 del COOTAD dispone: “El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano, en cualquier división o fraccionamiento del suelo rural de expansión o suelo urbanos, exigirá que el propietario dote a los predios resultantes de infraestructura básica y vías de acceso, los que serán entregados al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano. Según el caso, se aplicará el régimen de propiedad horizontal y demás normas de convivencia existentes para el efecto, que se regularán mediante este Código y las ordenanzas.”;

Que, de acuerdo a lo prescrito en la parte final del artículo 471 del COOTAD, para esta clase de fraccionamiento agrícola, se sujetarán a las leyes agrarias y Plan de Ordenamiento Territorial por el respectivo Concejo cantonal, la misma que será concedida por el ejecutivo del Gobierno Municipal, de conformidad con los artículos 55 letra b) y 57 letra x) del COOTAD, ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón y regular y controlar mediante la normativa cantonal pertinente, el uso del suelo en el territorio del cantón;

Que, el artículo 472 del COOTAD, dispone: *"Superficie mínima de los predios. - Para la fijación de las superficies mínimas en los fraccionamientos urbanos se atenderá a las normas que al efecto contenga el plan de ordenamiento territorial. Los notarios y los registradores de la propiedad, para la suscripción e inscripción de una escritura de fraccionamiento respectivamente, exigirán la autorización del ejecutivo de este nivel de gobierno, concedida para el fraccionamiento de los terrenos."*;

Que, el artículo 17 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas dispone *"Instructivos metodológicos. - El ente rector de la planificación nacional elaborará los instructivos metodológicos para la formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas nacionales y sectoriales. Los gobiernos autónomos descentralizados elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitoreo y evaluación de sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, en concordancia con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Planificación."*;

Que, el artículo 4 de la Ley para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, establece que se entiende por trámite administrativo al conjunto de requisitos, actividades, diligencias, actuaciones y procedimientos que realizan las personas ante la Administración Pública o ésta de oficio, con el fin de cumplir una obligación, obtener un beneficio, servicio, resolución o respuesta a un asunto determinado;

Que, de acuerdo al artículo 10 ibidem, determina: *"Las entidades reguladas por esta Ley presumirán que las declaraciones, documentos y actuaciones de las personas efectuadas en virtud de trámites administrativos son verdaderas (...) Para el efecto, las y los administrados deberán presentar declaraciones responsables. A los efectos de esta Ley, se entenderá por declaración responsable el instrumento público suscrito por el interesado en el que manifiesta, bajo su responsabilidad, que cumple con los requisitos establecidos en la normativa vigente para el ejercicio de una actividad, que dispone de la documentación que así lo acredita y que se compromete a mantener su cumplimiento durante el periodo de tiempo inherente a dicho ejercicio"*;

Que, existe un pronunciamiento de la Procuraduría General del Estado mediante OF. PGE No.: 00155 de 16-02-2018 en la que indica; *"...que a los fraccionamientos agrícolas a los que se refiere el artículo 471 del COOTAD, no es exigible esa contribución, según los pronunciamientos de este Organismo contenidos en oficios Nos. 20362 de 16 de enero de 2015 y 05000 de 4 de marzo de 2016"*;

Que, con trámite No. 11070 de 16 de junio de 2025, suscrito por los señores Murillo Espinosa Marco Patricio, con cedula de ciudadanía No. 2200061840 y Pacheco Morocho Marlene Alexandra con cedula de ciudadanía No. 2200255293, solicitó lo siguiente: [...] *"AUTORIZACION PARA EL FRACCIONAMIENTO AGRICOLA, de nuestra propiedad ubicada en el sector Comunidad Las Mercedes, parroquia Inés Arango, cantón Francisco de Orellana, provincia de Orellana, con clave catastral 2201570020067"*;

Que, mediante INFORME-GADMFO-AYC-2025-1307 de 07 de julio de 2025, suscrito por la Ing. Katy Guamán, Analista de Catastro se informa que: [...] *"ANALISIS TECNICO. Revisado en el Sistema Catastral, se registra el predio de clave catastral 2201570020067, a nombre de MARLENE ALEXANDRA PACHECO MOROCHO con C.I.: 2200255293 y MARCO PATRICIO MURILLO ESPINOSA con C.I. 2200061840, ubicado en la parroquia INES ARAGO, sector LAS MERCEDES, con una superficie de 201.289,234 m2. Implantando la propuesta de fraccionamiento en el SINAT, este es congruente con el levantamiento catastral..."*, *"De acuerdo al PLAN DE USO Y GESTION DEL SUELO (PUGS), el predio del solicitante de clave catastral 2201570020067, la parte que propone fraccionar, se localiza dentro del polígono de Intervención Territorial correspondiente a Suelo de Recuperación (PRP-05), el cual deberá cumplir con la Tabla 66: Tabla de regulaciones de edificabilidad rural..."*, *"CONCLUSIÓN. Informo que, el predio de clave catastral 2201570020067, se ubica en la parroquia INES ARANGO, dentro del Polígono de Intervención Territorial correspondiente a Suelo de Producción (PPR -05). El cual establece que, el lote mínimo es de 10.000 m2, conforme lo establece el Art. 65.- Tabla 29 de Edificabilidad rural de la ORDENANZA DE APROBACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025-2030 Y DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DEL SUELO 2025-2037, DEL CANTON FRANCISCO DE ORELLANA;*

Que, mediante INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-1565 de 04 de agosto de 2025, suscrito por el Arq. Willian Ramos, en calidad de director de Ordenamiento Territorial, se concluye: [...] **"3. CONCLUSIÓN - Cabe indicar que los Sres. MURILLO ESPINOSA MARCO PATRICIO, C.I. 2200061840 y PACHECO MOROCHO MARLENE ALEXANDRA C.I. 2200255293, deberá realizar las aclaratorias de escrituras en base a la propuesta de Fraccionamiento, ya que presentan variantes de áreas, linderos y dimensiones como se detalla a continuación por lo cual deberán ser aclaradas por el propietario: Según escritura. Considerando el CERTIFICADO DE GRAVAMENES N.º 4260-2025 emitido por el Registro de la propiedad del Cantón Francisco de Orellana de fecha 03 de junio de 2025 del Lote N.º S/N, Parroquia Inés Arango, Sector Comunidad Las Mercedes, Cantón Francisco de Orellana, con un área de 21.6213 has. Datos según el Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica: - Lote No. S/N, ubicado en la Parroquia INES ARANGO, Sector LAS MERCEDES, cuya superficie TOTAL es de 20.1289 Has., con clave catastral N.º 2201570020067. La propuesta de fraccionamiento agrícola del terreno de los Sres. MURILLO ESPINOSA MARCO PATRICIO, C.I. 2200061840 y PACHECO MOROCHO MARLENE ALEXANDRA C.I. 2200255293, presentada por la Arquitecta**

OSTAIZA GUAMAN GLENDA RUTH, con Registro Profesional No. 2024-463-DOP-GADMFO-LACH presenta los siguientes lotes: **LOTE N.º S/N (CUERPO 1, CUERPO 2, CUERPO 3), LOTE N.º S/N-1.**

Cuadro de áreas:

CUADRO DE AREAS			
LOTE		AREA(Has.)	
		PARCIAL	TOTAL
S/N	Cuerpo 1	6.5267	15.2913
	Cuerpo 2	4.3772	
	Cuerpo 3	4.3875	
S/N-1			2.3589
Area de protección de la vía			1.6479
Area de protección de la quebrada			0.8306
AREA TOTAL			20.1287

Cuadro de linderos:

CUADRO DE LINDEROS					
LOTE		NORTE	SUR	ESTE	OESTE
S/N	Cuerpo 1	Con Galarraga Navarrete Gloria Benilda en 606.5m.	Con Área de protección del camino en 647.3m.	Con Lote S/N-1 en 216.0m.	Con Area de protección de la quebrada en 17.9m.
	Cuerpo 2	Con Área de protección del camino en 622.7m.	Con Quintanilla López Juan Fermin en 378.0m.	Con Vértice F08 entre área de protección de la vía y Quintanilla López Juan Fermin.	Con Area de protección de la quebrada en 271.0m.
	Cuerpo 3	Con Área de protección del camino en 114.1m.	Con Quintanilla López Juan Fermin en 318.7m.	Con Area de protección de la quebrada en 292.0m.	Con Espinoza Barrera María Angélica en 220.6m.
S/N-1		Con Galarraga Navarrete Gloria Benilda en 101.7m.	Con Área de protección del camino en 105.6m.	Con Yantalema Almendaris Fausto Rodrigo en 241.0m.	Con Lote S/N Cuerpo 1 en 216.0m.

La propuesta está enmarcada dentro revisada conforme las consideraciones técnicas y legales explicadas en la OM-007-2025 "LA ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025 -2030 Y DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO 2025- 2037, DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA", aprobada mediante ordenanza por el GADMFO, alineadas con **Plan Nacional Toda Una Vida, LOTRYTA, LOOGTUS, COOTAD**, por tal razón es criterio del Departamento de Planificación y Regulación Territorial APROBAR desde el punto de vista técnico la propuesta de fraccionamiento. 4. **RECOMENDACIÓN** -Tal como lo establecen el COOTAD en su Art. 474 y la Ordenanza OM-020-2021 vigente, es facultad de la Máxima Autoridad Municipal del GADMFO o su delegado, resolver el proceso de Aclaratoria y fraccionamiento Agrícola de los Sres. **MURILLO ESPINOSA MARCO PATRICIO, C.I. 2200061840 y PACHECO MOROCHO MARLENE ALEXANDRA C.I. 2200255293** con el correspondiente Acto Administrativo, por tal razón se entrega el expediente completo con el respectivo **INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-1565** que señala **CUMPLIR** con las condiciones establecidas...";

Que, de la documentación adjuntada por los señores Murillo Espinoza Marco Patricio, con cédula de ciudadanía No. 2200061840 y Pacheco Morocho Marlene Alexandra con cédula de ciudadanía No. 2200255293, para el fraccionamiento agrícola del Lote No. **S/N**, con clave catastral 2201570020067 y una extensión de 21.6213 HAS, localizado en la Parroquia Inés Arango, Cantón Francisco de Orellana, provincia de Orellana; consta el certificado Nro. 4260-2025 emitido por el Registro de la Propiedad del Cantón Francisco de Orellana el 03 de junio de 2025, en el que consta que el lote en cuestión posee un área total de 21,6213 hectáreas, siendo los propietarios los señores Murillo Espinosa Marco Patricio, con cédula de ciudadanía No. 2200061840 y Pacheco Morocho Marlene Alexandra con cédula de ciudadanía No. 2200255293;

Que, la propuesta de fraccionamiento agrícola rural se enmarca dentro de las condicionantes del OM-007-2025 "LA ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025 -2030 Y DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO 2025- 2037, DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA", en el artículo 64.- *"Polígonos de intervención territorial en el suelo rural.- "Partiendo del Modelo Territorial Cantonal del PDOT cantonal aprobado mediante la ordenanza OM-016-2019, la LOOTUGS referente a la clasificación, subclasificación del suelo del Cantón Francisco de Orellana y representado gráficamente, permite conceptualizar y delimitar los polígonos de intervención territorial (PIT) en el área rural y se determina que aproximadamente el 18,23% del suelo productivo (...)"*; Artículo 65. *Polígonos de intervención territorial en el suelo rural de expansión urbana. - La determinación de los polígonos de intervención territorial en el suelo rural de expansión urbana deriva de un análisis metodológico para establecer su delimitación, según se especificó en el componente estructurante. Para esta definición se evaluaron las siguientes variables: El nivel de consolidación territorial, considerando el coeficiente de ocupación y la disponibilidad de terrenos, los atributos de las propiedades prediales, sus dimensiones y designaciones, la infraestructura de servicios básicos, la conectividad a sistemas de transporte, y los factores sociales, económicos y culturales vinculados a las actividades poblacionales y utilización del suelo. (...)*;

Que, el INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-1565 de 04 de agosto de 2025, cumple los requisitos que exige el artículo 124 del Código Orgánico Administrativo, es decir es inequívoco tanto en su conclusión como recomendación, lo que permite la formación de la voluntad administrativa. Siendo los servidores públicos que emiten los informes técnicos responsables administrativa, civil y penalmente en sus actuaciones, considerando que su comportamiento es bajo el principio de buena fe que señala el artículo 17 del Código Orgánico Administrativo;

Que, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, en uso de la potestad de autonomía, observando el procedimiento administrativo y las normas legales vigentes, a través del órgano competentes como es la alcaldía, tiene la competencia privativa como primera autoridad del ejecutivo de resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo.

En uso de las atribuciones establecidas en los artículos 60 literales i) y o) y 471 y 472 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización- COOTAD.

RESUELVE:

Artículo 1.- APROBAR y en consecuencia **AUTORIZAR** el **FRACCIONAMIENTO AGRÍCOLA** del predio identificado como Lote No. **S/N**, con clave catastral 2201570020067, localizado en el sector Las Mercedes, la Parroquia Inés Arango, cantón Francisco de Orellana, provincia de Orellana, con una superficie total de 20.1289 has, tal como lo han solicitado los señores Murillo Espinoza Marco Patricio, con cédula de ciudadanía No. 2200061840 y Pacheco Morocho Marlene Alexandra con cédula de ciudadanía No. 2200255293, y conforme se ha justificado en el INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-1565 de 04 de agosto de 2025.

Artículo 2. – ÁREAS. – El inmueble precisado anteriormente se fraccionará de acuerdo con el siguiente detalle y conforme a los linderos establecidos en el INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-1565 de 04 de agosto de 2025:

Cuadro de áreas:

CUADRO DE AREAS			
LOTE		AREA(Has.)	
		PARCIAL	TOTAL
S/N	Cuerpo 1	6.5267	15.2913
	Cuerpo 2	4.3772	
	Cuerpo 3	4.3875	
S/N-1			2.3589
Area de protección de la vía			1.6479
Area de protección de la quebrada			0.8306
AREA TOTAL			20.1287

Cuadro de linderos:

CUADRO DE LINDEROS				
LOTE	NORTE	SUR	ESTE	OESTE
S/N	Cuerpo 1	Con Galarra Navarrete Gloria Benilda en 606.5m.	Con Área de protección del camino en 647.3m.	Con Lote S/N-1 en 216.0m.
	Cuerpo 2	Con Área de protección del camino en 622.7m.	Con Quintanilla López Juan Fermin en 378.0m.	Con Área de protección de la quebrada en 271.0m.
	Cuerpo 3	Con Área de protección del camino en 114.1m.	Con Quintanilla López Juan Fermin en 318.7m.	Con Espinoza Barrera María Angélica en 220.6m.
S/N-1	Con Galarra Navarrete Gloria Benilda en 101.7m.	Con Área de protección del camino en 105.6m.	Con Yantalema Almendaris Fausto Rodrigo en 241.0m.	Con Lote S/N Cuerpo 1 en 216.0m.

Artículo 3. PARTICIPACIÓN MUNICIPAL. – El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana no tendrá participación por áreas verdes, de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del Art. 424 del COOTAD, al tratarse de tierras rurales, siempre y cuando no se destinen para

urbanización o lotización. En caso de que lotice o urbanice el predio en cuestión, los administrados deberán cancelar al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana el valor equivalente a áreas verdes, sin perjuicio de las áreas destinadas para veredas, aceras o bordillos conforme las áreas que se aprueban.

Artículo 4. ACLARATORIA Y RECTIFICACIÓN DE ESCRITURAS. – Los señores Murillo Espinoza Marco Patricio, con cédula de ciudadanía No. 2200061840 y Pacheco Morocho Marlene Alexandra con cédula de ciudadanía No. 2200255293; y, conforme el INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-1565 de 04 de agosto de 2025, de ser procedente deberá realizar las respectivas aclaratorias y rectificaciones por medio de escritura pública.

Artículo 5. NOTIFICACIONES. - Para los fines pertinentes, a través de la Dirección de Ordenamiento Territorial, notifíquese la presente resolución en persona a los señores Murillo Espinoza Marco Patricio y Pacheco Morocho Marlene Alexandra.

Artículo 6. DISPOSICIÓN FINAL. – Se dispone a la Dirección de Ordenamiento Territorial que, de acuerdo con sus competencias y funciones ejecute y coordine sus acciones con las áreas que sean necesarias para dar cumplimiento a lo resuelto en este cuerpo legal.

Dado y suscrito en la Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, ubicada en la calle Napo y Luís Uquillas, ciudad de El Coca, a los diecinueve días del mes de agosto del dos mil veinte y cinco. El Coca, Cantón Francisco de Orellana. - **NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.**


Tirga Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel

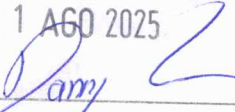
ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
MUNICIPAL FRANCISCO DE ORELLANA



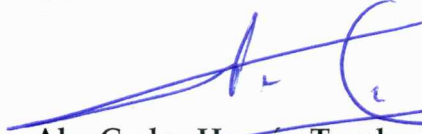
RAZÓN: La presente resolución fue suscrita por la Tirga Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, a los diecinueve días del mes de agosto del dos mil veinte y cinco, notifíquese a las partes. **LO CERTIFICO.** –

FRANCISCO DE
ORELLANA DIRECCION DE
PLANIFICACION

21 AGO 2025

RECIBIDO POR: 

RMA: _____ HORA: 10:14


Ab. Carlos Hernán Tumbaco Arias
SECRETARIO GENERAL -GADMFO



Elaborado por:	Ab. Wilmer Guano Q.	
Revisado por:	Abg. Hernán Tumbaco	