

**ADJUDICACIÓN DE PREDIO MUNICIPAL  
MEZA MANTILLA FE ESPERANZA**

**TNLGA. SHIRMA CONSUELO CORTÉS SANMIGUEL  
ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
FRANCISCO DE ORELLANA**

**CONSIDERANDO:**

**Que**, el artículo 30 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante CRE) señala. *"Las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica."*;

**Que**, el numeral 26 del artículo 66 de la CRE reconoce: *El derecho a la propiedad en todas sus formas, con función y responsabilidad social. El derecho al acceso a la propiedad se hará efectivo con la adopción de políticas públicas, entre otras medidas. En cuya virtud, al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal le corresponde emitir políticas y acciones que hagan efectivo el acceso a la propiedad de inmuebles ubicados en el sector urbano de su circunscripción;*

**Que**, el artículo 226 de la CRE dispone: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución"*;

**Que**, la CRE en el artículo 227 dispone: *"La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."*;

**Que**, el artículo 264 numeral 1) de la CRE dispone que los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley en su numeral 1) Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural;

**Que**, el artículo 321 señala de la CRE dispone: *"El Estado reconoce y garantiza el derecho a la propiedad en sus formas pública, privada, comunitaria, estatal, asociativa, cooperativa, mixta y que deberá cumplir su función social."*;

**Que**, el artículo 596, numeral 5, inciso segundo del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD), establece: *"Los lotes adjudicados, quedarán constituidos en patrimonio familiar y no podrán ser enajenados durante un plazo de diez años contados a partir de la adjudicación; luego de lo cual quedará en libertad de*



enajenarse, siempre y cuando no tenga valores de pago pendientes con el Gobierno Autónomo Descentralizado”;

**Que**, la disposición general décima cuarta del C.OOTAD establece: “Por ningún motivo se autorizarán ni se regularizarán asentamientos humanos, en zonas de riesgo y en general en zonas en las cuales se pone en peligro la integridad o la vida de las personas. El incumplimiento de esta disposición será causal de remoción inmediata de la autoridad que ha concedido la autorización o que no ha tomado las medidas de prevención necesarias para evitar los asentamientos, sin perjuicio de las acciones penales que se lleguen a determinar. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales o metropolitanos, deberán expedir las ordenanzas que establezcan los parámetros y las zonas dentro de las cuales no se procederá con la autorización ni regularización de asentamientos humanos”;

**Que**, el artículo 8 de la Ordenanza Municipal OM-010-2017 “ORDENANZA QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN DE PREDIOS MUNICIPALES EN SUELO URBANO, DE EXPANSIÓN URBANA Y CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA” determina el procedimiento para la adjudicación de predios municipales en suelo urbano, de expansión urbana y cabeceras parroquiales, mismo que de acuerdo a la séptima reforma del 15 de agosto de 2024 contenida en la OM 005-2024 en su artículo 1, numeral 9 y 10 dice. “9.- Una vez que el usuario realice el pago de las obligaciones tributarias, deberá presentar a la Jefatura de Avalúos y Catastros el título de crédito original y/o el comprobante de pago respectivo, la cual incorporará el comprobante de pago al expediente y remitirá el mismo completo a la máxima autoridad administrativa del GADMFO para que emita la resolución administrativa de adjudicación”. “10.- El expediente completo, incluido comprobante original de pago y la resolución administrativa de adjudicación, se remitirán a la Dirección de Procuraduría Sindica para que elabore la minuta de adjudicación a ser entregada a los adjudicatarios.”, “La Procuraduría Sindica aplicará los controles respectivos para cada caso, en base a esta constatación se llenarán los formularios respectivos. Aclarando que las personas que vendieren la propiedad no podrán hacerse adjudicar en lo posterior un nuevo lote de terreno municipal”;

**Que**, mediante oficio S/N de 09 de febrero de 2024 e ingresado en Secretaría General el 09 de febrero de 2024 con el trámite Nro. 2644, la señora Meza Mantilla Fe Esperanza, con cédula de ciudadanía No. 1309004198, manifestó lo siguiente: “...ACTUALIZACION DEL TRAMITE DE ESCRITURA del PREDIO, ubicado en barrio Nuevo Coca, Sector Flor de Paraíso, Mz No. 92, Lote No. 07, en las calles “H” y “I”, por motivos de enfermedad no culmine de realizar el trámite de escritura”;

**Que**, con MEMORANDO-GADMFO-AYC-2023-0330 de 27 de febrero de 2024, se comunica lo siguiente: “(...) Informo que, revisando los libros de registros que reposan en esta dependencia, el terreno ubicado en el Barrio Nuevo Coca, Sector Flor de Paraíso, manzana No. 92, Lote No. 07, consta a nombre de MEZA MANTILLA FE ESPERANZA (poseionaria), existe registrada una línea de fabrica No. 51435 de fecha (11/03/2019), hasta la presente fecha no ha concluido con el trámite. Nota: Los lotes antes descritos son municipal”;

**Que**, mediante INFORME-GADMFO-DOT-DIRUS-2024-0818, de 12 de abril de 2024, suscrito por el Arq. Willian Ramos, Director de Ordenamiento Territorial, y Arq. María





Judith Madera, Jefa de Planificación, Regulación y Uso de Suelo, dentro de las conclusiones manifiesta "...En la inspección, se verifico que en el terreno se encuentra una construcción de madera y techo de zinc, la vivienda cuenta con espacios habitables como dormitorio y cocina, además de contar con cerramiento de zinc, la usuaria explica que vive 12 años en el predio...". "Cabe mencionar que la Sra. MEZA MANTILLA FE ESPERANZA con CC: 130900419-8, adjunta el certificado de no poseer bienes inmuebles emitido por el Registro de la Propiedad, en el que se registra: un bien inmueble como LOTE RURAL; por otro lado, el departamento de Avalúos y Catastro emite un CERTIFICADO DE PREDIO URBANO, en el que registra: un bien inmueble como PREDIO URBANO...", por lo que, recomienda a la Máxima Autoridad del GADM Francisco de Orellana autorizar el trámite de escritura a favor de la señora MEZA MANTILLA FE ESPERANZA con CC: 130900419-8, del lote ubicado en el Barrio Nuevo Coca, Sector Flor de Paraíso, manzana No. 92, lote No. 07, en las calles H y I, en el caso de ser autorizado se cuente con la ficha socioeconómica;

**Que,** mediante INFORME TECNICO No. 86-2024-DTH-SISO-SCSQ de 21 de octubre de 2024, la Lcda. Sayi Del Carmen Simisterra, Trabajadora Social del GADMFO, en su parte pertinente señala (...) "CONCLUSIONES Una vez aplicada la ficha socioeconómica No. 86 y realizada la visita técnica al terreno de la señora Meza Mantilla Fe Esperanza, de nacionalidad ecuatoriana, con cédula de ciudadanía No. 130900419-8 se constató que la solicitante tiene estado civil de divorciada, no tiene hijos a su cargo, viven en el terreno en trámite en una casa de madera, cuenta con discapacidad de 56%, sus ingresos provienen del trabajo que realiza en el Municipio de Orellana como Guardia de Seguridad, sus ingresos mensuales son de aproximadamente \$790.61...", "La señora, Meza Mantilla Fe Esperanza, de nacionalidad ecuatoriana, con cedula de ciudadanía 130900419-8 en la página del Instituto de Seguridad Social registra como ACTIVA, en la página de Servicio de Rentes Internas, no registra deudas en firme. Con lo antes expuesto, en concordancia al Art. 10 de la Ordenanza Municipal No. OM 010-2017 se determina que el solicitante aplica para el subsidio del 99% al trámite de adjudicación", por lo que recomienda a la Máxima Autoridad del GAD Municipal Francisco de Orellana autorizar el trámite de adjudicación a favor de la señora Meza Mantilla Fe Esperanza, de nacionalidad ecuatoriana, con cédula de ciudadanía No. 130900419-8;

**Que,** el Informe de inspección No. GADMFO-DR-JAPYMR-2024-0526, de 06 de diciembre de 2024 emitido por la Dirección de Riesgos del GADMFO, dentro de análisis de situación describe: (...) "Una vez revisada la respectiva base de datos existentes en la Dirección de Riesgos, por medio del Sistema de Información Geográfica y del Análisis del Mapa de Riesgos de Inundación, Erosión Fluvial y Movimientos de Masa del cantón Francisco de Orellana; se pudo determinar que el predio se encuentra fuera de la zona de alto riesgo de inundación, Erosión Fluvial y Movimientos de masa de la ciudad";

**Que,** con el INFORME – GADMFO-DOT-UDJB2025-031 de 15 de enero de 2025, el Arq. Willian Ramos, Director de Ordenamiento Territorial, remitió a alcaldía el expediente para que se ponga en conocimiento de la Comisión de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, a fin de que la referida comisión proceda con la constatación in situ y verificación del cumplimiento de requisitos;

**Que,** mediante INFORME DE INSPECCIÓN IN SITU No. 009-2025 de 10 de febrero de 2025, la COMISIÓN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL del





Concejo Municipal del Cantón Francisco de Orellana determinó: "(...) 5.4. En virtud de los antecedentes expuestos, el análisis técnico realizado por la trabajadora social de esta municipalidad, la Dirección de Ordenamiento Territorial y la Jefatura de Avalúos y Catastros, así como la visita in situ llevada a cabo, en el marco de sus competencias y atribuciones, esta COMISIÓN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL determina la "FAVORABILIDAD", para que MEZA MANTILLA FE ESPERANZA con cédula de ciudadanía 1309004198 continúe con el proceso de adjudicación solicitado a esta Municipalidad";

**Que**, mediante INFORME-GADMFO-DOT-AYC-2025-460 de 18 de marzo de 2025, remitió a alcaldía el expediente para el respectivo cobro de la adjudicación y venta de lotes municipales, el cual fue direccionado a la Dirección Financiera para su respectivo pago, las cuales constan en el expediente administrativo;

**Que**, el 22 de agosto de 2025, con MEMORANDO Nro. GADMFO-DOT-AYC-2025-347, el director de ordenamiento territorial remite a la Máxima Autoridad Municipal el expediente para que se emita la resolución de adjudicación del lote No. 07, de la Manzana No. 92, ubicado en la parroquia El Coca, Barrio Nuevo Coca, sector Flor de Paraíso, en las calles Transversal "H" y SEIS, del cantón Francisco de Orellana;

**Que**, de conformidad con el contenido del artículo 124 del Código Orgánico Administrativo, los informes antes descritos, reúnen lo señalado en la disposición legal, esto es: 1. La determinación sucinta del asunto que se trate. 2. El fundamento. 3. Los anexos necesarios. Los dictámenes contendrán, además, de forma inequívoca, la conclusión, pronunciamiento o recomendación;

**Que**, los servidores públicos que emiten los informes técnicos para formar la voluntad de la autoridad, son responsables administrativa, civil y penalmente en sus actuaciones, considerando que su comportamiento es bajo el principio de buena fe que señala el artículo 17 del Código Orgánico Administrativo;

**Que**, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, en uso de la potestad de autonomía, observando el procedimiento administrativo y las normas legales vigentes, a través del órgano competentes como es la alcaldía, tiene la competencia como primera autoridad del ejecutivo de resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; y,

**En uso de las atribuciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, así como la Ordenanza Municipal OM-10-2017 que regula el procedimiento para la adjudicación de predios municipales en suelo urbano, de expansión urbana y cabeceras parroquiales del cantón Francisco de Orellana.**

**RESUELVE:**

**Artículo 1.- ACOGER el INFORME-GADMFO-DOT-UDJB2025-031 de 15 de enero de 2025; el Informe de Inspección No. GADMFO-DR-JAPYMR-2025-0526 de 06 de diciembre de 2024; INFORME DE INSPECCIÓN IN SITU No. 009-2025 de 10 de febrero**



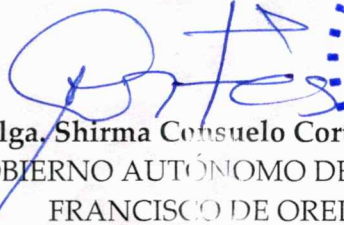
de 2025 de la COMISIÓN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GADMFO y **MEMORANDO-GADMFO-DOT-AYC-2025-347** de 22 de agosto de 2025 emitido por la Dirección de Ordenamiento Territorial.

**Artículo 2.- ADJUDICAR** a favor de **MEZA MANTILLA FE ESPERANZA**, con cédula de ciudadanía No. 1309004198, el predio municipal identificado como LOTE No. 07, MANZANA No. 92, con clave catastral 2201500505064007 y una superficie de **480.00 m<sup>2</sup>**, ubicado en la parroquia: El Coca, barrio Nuevo Coca, sector: Flor del Paraíso, calles Transversal "H" y Seis, cantón: Francisco de Orellana, provincia: Orellana.

**Artículo 3.- DISPONER** a Procuraduría Síndica del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana elaborar la minuta de adjudicación a favor del beneficiario descrito en el artículo anterior. Para tal efecto, dicha unidad administrativa aplicará los controles respectivos previos para cada caso, igualmente agregará las demás cláusulas de estilo necesarias para su validez.

**Artículo 4. NOTIFICACIÓN.** - Para los fines legales pertinentes, notifíquese con la totalidad del expediente y la presente resolución a Procuraduría Síndica, para que en ejercicio de sus funciones ejecute las acciones que sean necesarias para dar cumplimiento a lo resuelto en el presente acto.

Dado y suscrito en la Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, ubicada en la calle Napo y Luís Uquillas, ciudad de El Coca, a los veinte y siete días del mes de agosto del dos mil veinte y cinco. El Coca, Cantón Francisco de Orellana. - **NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.**

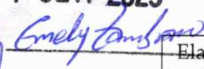
  
Tnlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel

ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
FRANCISCO DE ORELLANA

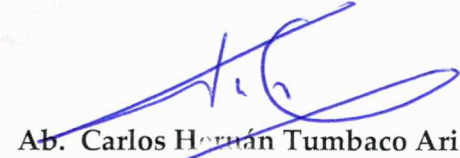
**RAZÓN:** La presente resolución fue suscrita por el Tnlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, a los veinte y siete días del mes de agosto del dos mil veinte y cinco, notifíquese a las partes. **LO CERTIFICO.** -

FRANCISCO DE  
**ORELLANA** PROCURADURÍA  
SÍNDICA

**01 SET. 2025**

RECIBIDO POR: 

FIRMA:  HORA:

  
Ab. Carlos Hernán Tumbaco Arias  
SECRETARIO GENERAL - GADMFO

|                |                      |                                                                                      |
|----------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Elaborado por: | Abg. Wilmer Guano Q. |  |
| Revisado por:  | Abg. Hernán Tumbaco  |                                                                                      |

