

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA No. 0678-ALC-GADMFO-2025

**AUTORIZACIÓN DE FRACCIONAMIENTO AGRÍCOLA  
MORILLO MIÑO JUAN MESIAS**

**TNLGA. SHIRMA CONSUELO CORTÉS SANMIGUEL  
ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
FRANCISCO DE ORELLANA**

**CONSIDERANDO:**

**Que**, el numeral 26 del artículo 66 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante CRE), dentro de los derechos de libertad reconoce y garantiza a favor de las personas *"El derecho a la propiedad en todas sus formas, con función y responsabilidad social y ambiental. El derecho al acceso a la propiedad se hará efectivo con la adopción de políticas públicas, entre otras medidas"*;

**Que**, el artículo 226 de la CRE, ordena: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución"*.

**Que**, los numerales 1) y 2) del artículo 264 de la Constitución de la República, en concordancia con los literales a) y b) del artículo 55 del COOTAD, determinan como competencias exclusivas de los gobiernos municipales, planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural y ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;

**Que**, el artículo 240 de la CRE, señala: *"Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias. Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales"*.

**Que**, el artículo 321 señala de la CRE, dispone: *"El Estado reconoce y garantiza el derecho a la propiedad en sus formas pública, privada, comunitaria, estatal, asociativa, cooperativa, mixta y que deberá cumplir su función social."*;

**Que**, el artículo 3, numeral 8 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (en adelante LOOTUGS) dispone: *"Fraccionamiento, partición o subdivisión. Son los procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios predios a través de una autorización del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, que viabiliza el registro e individualización de predios, solares o lotes resultantes, los cuales pueden*



1

Q

tener distintos condicionamientos y obligaciones en función de lo previsto en el respectivo plan de uso y gestión de suelo.”;

**Que**, el artículo 9 de la LOOTUGS dispone “El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica.”;

**Que**, el artículo 27 la LOOTUGS dispone: “Plan de uso y gestión de suelo. Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico. El Consejo Técnico dictará las normas correspondientes para la regulación del plan de uso y gestión.”;

**Que**, el artículo 57 la LOOTUGS dispone: “Fraccionamiento, partición o subdivisión. El fraccionamiento, la partición o la subdivisión son procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios, por iniciativa pública o privada. Se podrá llevar a cabo mediante un plan parcial y unidades de actuación urbanística. En el caso que se haga sin una unidad de actuación urbanística se aplicará lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.”;

**Que**, la letra c) del artículo 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD) dispone “Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: literal c) Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales; (...).”;

**Que**, el artículo 470 del COOTAD dispone: “El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano, en cualquier división o fraccionamiento del suelo rural de expansión o suelo urbanos, exigirá que el propietario dote a los predios resultantes de infraestructura básica y vías de acceso, los que serán entregados al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano. Según el caso, se aplicará el régimen de propiedad horizontal y demás normas de convivencia existentes para el efecto, que se regularán mediante este Código y las ordenanzas.”;

**Que**, de acuerdo a lo prescrito en la parte final del artículo 471 del COOTAD, para esta clase de fraccionamiento agrícola, se sujetarán a las leyes agrarias y Plan de Ordenamiento Territorial por el respectivo Concejo cantonal, la misma que será concedida por el ejecutivo del Gobierno Municipal, de conformidad con los artículos 55 letra b) y 57 letra x) del COOTAD, ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón y regular y controlar mediante la normativa cantonal pertinente, el uso del suelo en el territorio del cantón;



**Que**, el artículo 472 del COOTAD, dispone: *"Superficie mínima de los predios. - Para la fijación de las superficies mínimas en los fraccionamientos urbanos se atenderá a las normas que al efecto contenga el plan de ordenamiento territorial. Los notarios y los registradores de la propiedad, para la suscripción e inscripción de una escritura de fraccionamiento respectivamente, exigirán la autorización del ejecutivo de este nivel de gobierno, concedida para el fraccionamiento de los terrenos."*;

**Que**, el artículo 17 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas dispone *"Instructivos metodológicos. - El ente rector de la planificación nacional elaborará los instructivos metodológicos para la formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas nacionales y sectoriales. Los gobiernos autónomos descentralizados elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitoreo y evaluación de sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, en concordancia con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Planificación."*;

**Que**, el artículo 4 de la Ley para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, establece que se entiende por trámite administrativo al conjunto de requisitos, actividades, diligencias, actuaciones y procedimientos que realizan las personas ante la Administración Pública o ésta de oficio, con el fin de cumplir una obligación, obtener un beneficio, servicio, resolución o respuesta a un asunto determinado;

**Que**, de acuerdo al artículo 10 ibidem, determina: *"Las entidades reguladas por esta Ley presumirán que las declaraciones, documentos y actuaciones de las personas efectuadas en virtud de trámites administrativos son verdaderas (...) Para el efecto, las y los administrados deberán presentar declaraciones responsables. A los efectos de esta Ley, se entenderá por declaración responsable el instrumento público suscrito por el interesado en el que manifiesta, bajo su responsabilidad, que cumple con los requisitos establecidos en la normativa vigente para el ejercicio de una actividad, que dispone de la documentación que así lo acredita y que se compromete a mantener su cumplimiento durante el periodo de tiempo inherente a dicho ejercicio"*;

**Que**, existe un pronunciamiento de la Procuraduría General del Estado mediante OF. PGE No.: 00155 de 16-02-2018 en la que indica *"...que a los fraccionamientos agrícolas a los que se refiere el artículo 471 del COOTAD, no es exigible esa contribución, según los pronunciamientos de este Organismo contenidos en oficios Nos. 20362 de 16 de enero de 2015 y 05000 de 4 de marzo de 2016"*;

**Que**, mediante oficio S/N de 12 de agosto de 2025 e ingresado en Secretaría General el 13 de agosto de 2025 con el trámite Nro. **14879**, el señor Juan Mesías Morillo Miño, con cédula de ciudadanía No. 2100271242, manifestó lo siguiente: **"... APROBACIÓN PARA FRACCIONAMIENTO AGRÍCOLA del PREDIO RURAL, ubicado en la Comunidad Las Cayanas perteneciente a la parroquia San José de Guayusa, Lote No. S/N a favor de los señores Manobanda Vargas Luis Fernando con C.C. 22 00103915 y Llori Coquinche Hilda Ibeth con C.C. 2100506381 por motivos personales"**;



Que, mediante **INFORME-GADMFO-AYC-2025-2112** de 29 de septiembre de 2025, suscrito por la Ing. Magaly Torres, Jefe de Avalúos y Catastros, informa: [...] **"ANÁLISIS TÉCNICO.** Revisando en el Sistema Catastral, se registra el predio de clave catastral **2201600130052**, a nombre de **JUAN MESIAS MORILLO MIÑO** con **C.I. 2100271242**, ubicado en el sector **LA CAYANA**, de la parroquia **SAN JOSÉ DE GUAYUSA**, con una superficie de **68.203,205 m²**. Implantando la propuesta de fraccionamiento en el SINAT, esta **CONGRUENTE** con el levantamiento catastral...". "De acuerdo con la **ORDENANZA DE APROBACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025-2030 Y DEL PLAN DE USO Y GESTION DEL SUELO 2025-2037**, DEL CANTON FRANCISCO DE ORELLANA y al **PLAN DE USO Y GESTION DEL SUELO (PUGS)**, el predio del solicitante de clave catastral **2201600130052**, la parte que propone fraccionar se localiza dentro del polígono de intervención territorial correspondiente al **Suelo de Producción (PPR-07)**, el cual establece que **el lote mínimo fracciones de 10.000 m²**". (...) **CONCLUSION.** Informo que, el predio de clave catastral **2201600130052**, se ubica en la parroquia **SAN JOSÉ DE GUAYUSA**, dentro del Polígono de Intervención Territorial correspondiente a Suelo de Producción (PPR-06). El cual establece que, el lote mínimo es de **10.000m²**, conforme lo establece el Art. 65- Tabla 29 de Edificabilidad rural de la **ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025 -2037**, DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA.

Que, mediante **INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-02397** de 16 de octubre de 2025, suscrito por el Arq. Willian Ramos, en calidad de director de Ordenamiento Territorial, se concluye: [...] **"CONCLUSIÓN.** El Sr. **MORILLO MIÑO JUAN MESIAS** con **CI. 210027124-2**, presenta la siguiente propuesta de fraccionamiento agrícola: **Según escritura.** Considerando el **CERTIFICADO DE GRAVAMENES N° 7828-2025** emitido por el Registro de la propiedad del Cantón Francisco de Orellana de fecha 22 de Septiembre del 2025 del Lote N° 11-4, Sector La Cayana, Parroquia San José de Guayusa, Cantón Francisco de Orellana, con un área de 6.8203has. Datos según el Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica: - **Lote No. 11-4**, ubicado en la Parroquia San José de Guayusa, Sector La Cayana, Cantón Francisco de Orellana, con un área de 6.8203 has, con clave catastral N° **2201600130052**. La propuesta de fraccionamiento agrícola del terreno del Sr. **MORILLO MIÑO JUAN MESIAS** con **CI. 210027124-2**, presentada por el Arq. Juan Carlos Silva, con Registro Profesional No. 2025-0050-DOT-GADMFO-WR presenta los siguientes lotes: **LOTE N° 11-4**, **LOTE N° 11-4-A**.

**Cuadro de linderos:**

| CUADRO DE ÁREAS DETALLADAS DE LOTES FRACCIONADOS |                        |          |           |            |
|--------------------------------------------------|------------------------|----------|-----------|------------|
| ITEM                                             | DESCRIPCIÓN DEL PREDIO | AFECCIÓN | ÁREA NETA | ÁREA TOTAL |
| 1                                                | LOTE 11-4              |          | 4,3210has | 4,3210has  |
| 2                                                | LOTE 11-4-A            |          | 2,4990has | 2,4990has  |
|                                                  |                        |          |           |            |
|                                                  |                        |          |           |            |
|                                                  |                        |          |           |            |
|                                                  |                        |          |           |            |
|                                                  |                        |          |           |            |
|                                                  |                        |          |           |            |
|                                                  |                        |          |           |            |
| TOTAL                                            |                        |          | 6,8200has | 6,8200has  |

**Cuadro de áreas:**



| CUADRO DE COLINDANTES |           |                                             |                                                 |                                                                                                                                                                                                   |                                                  |
|-----------------------|-----------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| # DE LOTE             | ÁREA NETA | COLINDANTES                                 |                                                 |                                                                                                                                                                                                   |                                                  |
|                       |           | NORTE                                       | ESTE                                            | SUR                                                                                                                                                                                               | OESTE                                            |
| LOTE 11-4             | 4,3210has | CON<br>SERVIDUMBRE<br>INTERNA EN<br>378,72m | CON LOTE 11-4-<br>A EN 113,79m                  | CON MARCO<br>EDILBERTO<br>CAMACHO GARCÍA<br>EN 50,69m, CON<br>ACEQUIA EN<br>2,07m, CON<br>MARCO EDILBERTO<br>CAMACHO GARCÍA<br>EN 111,68m Y CON<br>FREDDY ROLANDO<br>CAMACHO GARCÍA<br>EN 214,94m | CON MARÍA<br>OLIVA MORILLO<br>MIÑO EN<br>114,20m |
| LOTE 11-4-<br>A       | 2,4990has | CON<br>SERVIDUMBRE<br>INTERNA EN<br>220,21m | CON JOSÉ<br>MAURO<br>MORILLO MIÑO<br>EN 113,55m | CON MARINA INES<br>GARCÍA NARANJO<br>EN 53,88m, CON<br>MARCO EDILBERTO<br>CAMACHO GARCÍA<br>EN 165,61m                                                                                            | CON LOTE 11-4<br>EN 113,71m                      |

La propuesta está enmarcada dentro revisada conforme las consideraciones técnicas y legales explicadas en la OM-007-2025 "LA ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025 -2030 Y DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO 2025- 2037, DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA", aprobada mediante ordenanza por el **GADMFO**, alineadas con **Plan Nacional Toda Una Vida**, **LOTRYTA**, **LOOGTUS**, **COOTAD**, por tal razón es criterio de la Jefatura de Planificación y Regulación Territorial **APROBAR** desde el punto de vista técnico la propuesta de fraccionamiento agrícola. **RECOMENDACIÓN.** - Tal como lo establecen el **COOTAD** en su Art. 474 y la Ordenanza OM-020-2021 vigente, es facultad de la Máxima Autoridad Municipal del **GADMFO** o su delegado, resolver el proceso de fraccionamiento Agrícola del Sr. **MORILLO MIÑO JUAN MESIAS con CI. 210027124-2**, con el correspondiente Acto Administrativo, por tal razón se entrega el expediente completo con el respectivo **INFORME-GADMFO-DOT-DPRUS-2025-02397** que señala **CUMPLIR** con las condiciones establecidas";

**Que**, de la documentación adjuntada por el señor Juan Mesías Morillo Miño, con cédula de ciudadanía No. 2100271242, para el fraccionamiento agrícola del Lote No. **11-4**, con clave catastral 2201600130052 y una cabida de 6.8203 HAS, localizado en el sector La Cayana, parroquia San José de Guayusa, cantón Francisco de Orellana, provincia de Orellana; consta el **certificado Nro. 7828-2025** emitido por el Registro de la Propiedad del Cantón Francisco de Orellana el 22 de septiembre de 2025, en el que consta que, el lote en cuestión posee un área total de 11-4 hectáreas, siendo propietario el señor Juan Mesías Morillo Miño;

**Que**, la propuesta de fraccionamiento agrícola rural se enmarca dentro de las condicionantes del OM-007-2025 "LA ORDENANZA DE APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2025 -2030 Y DEL PLAN DE USO Y GESTIÓN DE SUELO 2025- 2037, DEL CANTÓN FRANCISCO DE ORELLANA", en el artículo 64.- "Polígonos de intervención territorial en el suelo rural.- "Partiendo del Modelo Territorial Cantonal del PDOT cantonal aprobado mediante la ordenanza OM-016-2019, la **LOOTUGS** referente a la clasificación, subclasificación del suelo del Cantón Francisco de Orellana y representado gráficamente, permite conceptualizar y delimitar los



*polígonos de intervención territorial (PIT) en el área rural y se determina que aproximadamente el 18,23% del suelo productivo (...); Artículo 65. Polígonos de intervención territorial en el suelo rural de expansión urbana. - La determinación de los polígonos de intervención territorial en el suelo rural de expansión urbana deriva de un análisis metodológico para establecer su delimitación, según se especificó en el componente estructurante. Para esta definición se evaluaron las siguientes variables: El nivel de consolidación territorial, considerando el coeficiente de ocupación y la disponibilidad de terrenos, los atributos de las propiedades prediales, sus dimensiones y designaciones, la infraestructura de servicios básicos, la conectividad a sistemas de transporte, y los factores sociales, económicos y culturales vinculados a las actividades poblacionales y utilización del suelo. (...);*

**Que**, el **INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-02397** de 16 de octubre de 2025, cumple los requisitos que exige el artículo 124 del Código Orgánico Administrativo, es decir es inequívoco tanto en su conclusión como recomendación, lo que permite la formación de la voluntad administrativa. Siendo los servidores públicos que emiten los informes técnicos responsables administrativa, civil y penalmente en sus actuaciones, considerando que su comportamiento es bajo el principio de buena fe que señala el artículo 17 del Código Orgánico Administrativo;

**Que**, en la tramitación del presente procedimiento administrativo, se presume que los documentos y declaraciones formulados por los administrados en la forma prescrita en la Ley, responden a la verdad de los hechos que ellos afirman;

**Que**, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, en uso de la potestad de autonomía, observando el procedimiento administrativo y las normas legales vigentes, a través del órgano competentes como es la alcaldía, tiene la competencia privativa como primera autoridad del ejecutivo de resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo.

**En uso de las atribuciones establecidas en los artículos 60 literales a), b) e i), 471 y 472 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización- COOTAD.**

**RESUELVE:**

**Artículo 1.- APROBAR** y en consecuencia **AUTORIZAR** el **FRACCIONAMIENTO AGRÍCOLA** del predio identificado como Lote No. **11-4**, con clave catastral **2201600130052**, localizado en el sector La Cayana, Parroquia San José de Guayusa, cantón Francisco de Orellana, provincia de Orellana, con una superficie total de 6.8203 has, tal como lo ha solicitado el señor Juan Mesías Morillo Miño, con cédula de ciudadanía No. 2100271242 y conforme se ha justificado en el **INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-02397** de 16 de octubre de 2025.

**Artículo 2. – ÁREAS Y LINDEROS.** – El inmueble precisado anteriormente se fraccionará de acuerdo con el siguiente detalle y conforme a los linderos establecidos en el **INFORME-GADMFO-DOT-JPRT-2025-02397** de 16 de octubre de 2025:



caso de que lotice o u  
Gobierno Autónomo  
ivalente a áreas verd  
dillos conforme las á

**Artículo 4. ACLARACIONES**  
 Las Morillo Miño,  
**FORME-GADMFO-D**  
 cedente deberá reali.

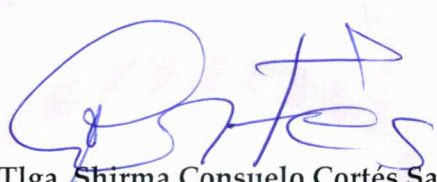
4



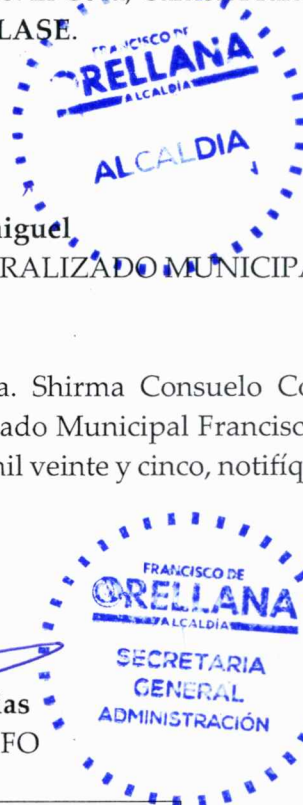
**Artículo 5. NOTIFICACIONES.** - Para los fines pertinentes, a través de la Dirección de Ordenamiento Territorial, notifíquese la presente resolución en persona al Juan Mesías Morillo Miño, con cédula de ciudadanía No. 2100271242.

**Artículo 6. DISPOSICIÓN FINAL.** - Se dispone a la Dirección de Ordenamiento Territorial que, de acuerdo con sus competencias y funciones ejecute y coordine sus acciones con las áreas que sean necesarias para dar cumplimiento a lo resuelto en este cuerpo legal.

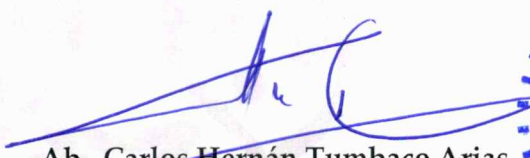
Dado y suscrito en la Alcaldía del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, ubicada en la calle Napo y Luís Uquillas, ciudad de El Coca, a los veintinueve días del mes de octubre del dos mil veinte y cinco. El Coca, Cantón Francisco de Orellana. - **NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.**

  
Tlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel

ALCALDESA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL  
FRANCISCO DE ORELLANA



**RAZÓN:** La presente resolución fue suscrita por la Tlga. Shirma Consuelo Cortés Sanmiguel, alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Francisco de Orellana, a los veintinueve días del mes de octubre del dos mil veinte y cinco, notifíquese a las partes. **LO CERTIFICO.** -

  
Ab. Carlos Hernán Tumbaco Arias  
SECRETARIO GENERAL -GADMFO

|                |                     |  |
|----------------|---------------------|--|
| Elaborado por: | Ab. Wilmer Guano Q. |  |
| Revisado por:  | Abg. Hernán Tumbaco |  |

